



Ministero dello Sviluppo Economico

DIREZIONE GENERALE PER LE ATTIVITA' TERRITORIALI
ISPettorato TERRITORIALE LOMBARDIA

DETERMINA A CONTRARRE

Det. n. 32/2021

Oggetto: Determina a contrarre e contestuale affidamento di un contratto avente ad oggetto la prestazione di servizi di pulizia ordinaria dei locali ospitanti gli uffici dell'Ispettorato Territoriale Lombardia dislocati su tre sedi, per l'anno 2022 rinnovabile per un ulteriore anno, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) del D.L. n.76/2020 e s.m.i e dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D. lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

CIG: [8969439736] [89694700CD] [89694819DE]

IL DIRIGENTE

DELL'ISPettorato TERRITORIALE LOMBARDIA

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 29 luglio 2021, n. 149 "Regolamento di organizzazione del Ministero dello sviluppo economico", pubblicato in G.U. n. 260 del 30 ottobre 2021;

Visto l'art. 15 del summenzionato DPCM n.149/2021, il quale fa salve le strutture organizzative operative alla data di entrata in vigore del decreto fino alla definizione delle procedure di conferimento degli incarichi dirigenziali relativi agli uffici oggetto delle modifiche;

Visto il decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 14 gennaio 2020, recante "Individuazione degli uffici di livello dirigenziale non generale", nelle more dell'adozione dei provvedimenti attuativi del DPCM n.149/2021;

Visto il decreto di nomina del Dirigente dell'Ispettorato Territoriale Lombardia, Dott.ssa Guida Iorio, e il relativo contratto di conferimento dell'incarico sottoscritto in data 11 febbraio 2021 con decorrenza dal 22 ottobre 2020;

Viste le disposizioni in materia di competenze e responsabilità dirigenziali di cui al decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165, "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

Vista la legge 31 dicembre 2009 n.196, "Legge di contabilità e finanza pubblica" e s.m.i.;

Vista la legge 7 agosto 1990 n. 241, "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e s.m.i.;

Visto il d.lgs. 23 marzo 2013, n. 33, concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";



Viste le disposizioni del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii recante il “Codice dei contratti pubblici”;

Visto l’articolo 1 del decreto legge 16 luglio 2020 n. 76, recante “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”, convertito dalla L. 11 settembre 2020 n. 120, come modificato dal D. L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021 n. 108, in particolare:

- il comma 2 lett a), il quale prevede che per gli affidamenti di forniture e servizi di importo inferiore a € 139.000,00 avviati con determina a contrarre adottata entro il 30 giugno 2023 si possa procedere, in deroga a quanto previsto dall’art. 36 del Codice dei contratti pubblici, con la modalità dell’affidamento diretto anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all’articolo 30 del citato Codice e l’esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, comunque nel rispetto del principio di rotazione;
- il comma 3 primo paragrafo, il quale stabilisce che gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell’articolo 32, comma 2, del Codice dei contratti pubblici;
- il comma 4, il quale stabilisce che per gli affidamenti interessati dalla disciplina in parola la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all’articolo 93 del decreto legislativo n. 50 del 2016, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta;
- il comma 5bis, il quale stabilisce la non obbligatorietà della pubblicazione dell’avviso sui risultati della procedura di affidamento;

Viste le Linee Guida ANAC n. 4, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n.1097 del 26 ottobre 2016, successivamente aggiornate con delibere n.206 del 1 marzo 2018 e n.636 del 10 luglio 2019;

Visto l’articolo 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, così come modificato dall’articolo 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di Bilancio 2019), che stabilisce l’obbligo di ricorrere al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (di seguito MePA) per affidamenti superiori ad € 5.000,00;

Vista la determina dirigenziale n. 25/2021 del 5.11.2021 (prot. I 0168085) con cui questo Ispettorato ha stabilito di avviare una indagine preliminare di mercato finalizzata all’individuazione di uno o più operatori economici cui affidare, mediante procedura di affidamento diretto, il contratto per servizi di pulizie degli uffici dell’Ispettorato, dislocati su tre sedi, per l’anno 2022 rinnovabile per un ulteriore anno;

Tenuto conto che per l’indagine di cui sopra si è svolta con il coinvolgimento di n.5 operatori economici nel rispetto del principio di rotazione (SIMAR SERVIZI SRL, JOBBING Soc. Coop., CLEAN SERVICE di Cappellini Simona, B. & B. Service Società Coop., COOPSERVICE Soc. Coop.p.A.), cui è stato trasmesso in data 5.11.2021, mediante PEC, un invito a presentare un’offerta entro il 24.11.2021;

Preso atto che entro tale termine n.3 operatori economici tra quelli invitati hanno presentato un’offerta per il lotto n.1 (SIMAR SERVIZI SRL, JOBBING Soc. Coop., B. & B. Service Società



Coop.) e che tra questi soltanto n.1 operatore ha presentato anche un'offerta per i lotti n.2 e n.3 (SIMAR SERVIZI SRL);

Considerato che tutte le offerte economiche presentate prevedono un importo inferiore a quello previsto nel contratto vigente e quindi tutte le suddette offerte assicurano un risparmio di spesa;

Preso atto che si conferma uno scarso interesse degli operatori economici per la prestazione dei servizi presso i lotti n.2 e n.3, come già registrato in occasione del precedente affidamento;

Preso atto del fatto che il servizio oggetto dell'appalto è ad alta intensità di manodopera e che quest'ultima rappresenta il fattore decisivo per quanto attiene alla qualità del servizio reso e, quindi, l'impiego della manodopera nell'appalto deve essere adeguatamente commisurato alle esigenze che si richiede di soddisfare ed allo standard qualitativo atteso;

Considerato che, in alcune *best practices* nell'ambito degli appalti pubblici aventi medesimo oggetto, il parametro di produttività oraria di un operatore addetto al servizio di pulizia (ovvero ipotesi di superficie che un operatore mediamente riesce a pulire in un'ora di lavoro) è stato fissato in 200 mq/ora lavoro e che, quindi, in base a tale parametro l'appalto del lotto n.1 richiederebbe n. 4 ore/lavoro al giorno per assicurare la copertura dell'intera superficie (per le *best practices* si fa riferimento a: Convenzione Quadro tra il Ministero della Pubblica Istruzione ed i consorzi di imprese a cui ha affidato i lavori di pulizia delle scuole di ogni ordine e grado; "Vademecum della Pulizia Professionale" prodotto dall'Afidamp, Associazione Fabbrianti Italiani Distributori Attrezzature Macchine Prodotti per la pulizia professionale, utilizzato anche dall'Anac, in fase di consultazione per la predisposizione del bando tipo);

Considerato che l'offerta presentata da SIMAR SERVIZI s.r.l. sul lotto n.1 è l'unica che, seppur assicurando un risparmio di spesa rispetto all'attuale affidamento, garantisce la salvaguardia dei livelli occupazionali (intesi come n. ore lavoro impiegate nell'appalto) e prevede un impiego di manodopera rispetto alle superfici da coprire che è coerente con il parametro della produttività oraria di cui sopra;

Considerato inoltre che la SIMAR SERVIZI s.r.l. è l'unico operatore ad aver manifestato interesse ad offrire i servizi nei lotti n.2 e n.3 e che l'individuazione di un unico affidatario semplifica la gestione dell'appalto da parte dell'Ispettorato, consentendo all'ufficio di interfacciarsi con un unico soggetto;

Atteso che la procedura di affidamento, in ottemperanza alla normativa vigente, deve svolgersi su MePA e che, a tal fine, la U.O. I Logistica provvede ad istruire apposita Trattativa diretta con l'operatore economico selezionato;

Vista la nota prot. 169708 del 9.11.2021 con cui la DGAT autorizzava questo Ispettorato, nelle more dell'assegnazione dei fondi, a procedere all'affidamento del contratto in oggetto per l'anno 2022 con opzione di rinnovo per un ulteriore anno;

Precisato che, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 del Codice dei contratti pubblici, il ruolo e le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per l'affidamento di cui sopra sono svolti dalla dott.ssa Guida Iorio, in possesso dei requisiti di cui alle linee guida ANAC n. 3 del 2016;

Precisato inoltre che, per quanto con la presente disposto, non sussistono condizioni di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 42 del Codice dei contratti pubblici, nonché ai sensi del vigente piano anticorruzione e specificatamente che sul procedimento di cui all'oggetto non sussistono ai sensi degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 16/4/2013, n.62 situazioni di conflitto di interessi di qualsiasi natura, anche potenziale, con interessi personali, dei conviventi, di parenti, di affini entro il secondo grado;



Preso atto dell'art. 53 comma 16-ter del D. Lgs. 165/2001 in materia di cd. *pantouflage* e delle indicazioni applicative in merito fornite dall'ANAC con parere SG/2/2015/AC del 4 febbraio 2015, da cui consegue l'esclusione dalle procedure di affidamento degli operatori economici che abbiano conferito incarichi in violazione della citata norma, nonché la nullità di ogni contratto eventualmente stipulato e di ogni incarico eventualmente affidato con obbligo di restituzione dei compensi eventualmente percepiti e accertati;

Atteso infine che con riferimento alla procedura di affidamento in parola sono stati assegnati i seguenti CIG rispettivamente al lotto 1, lotto 2 e lotto 3: [8969439736] [89694700CD] [89694819DE];

DISPONE

1. di procedere all'affidamento di un contratto avente ad oggetto la prestazione di servizi di pulizia dei locali ospitanti gli uffici dell'Ispettorato Territoriale Lombardia per l'anno 2022, rinnovabile per un ulteriore anno;
2. di affidare il contratto di cui al punto 1) alla società SIMAR SERVIZI SRL con sede in Via Mauro Macchi, 8 - 20124 Milano, P.IVA. n. 10374200961, per gli importi ed alle condizioni espresse nell'offerta economica e nell'offerta tecnica presentate dall'operatore nonché nel capitolato d'appalto.

Precisamente, per le pulizie ordinarie e periodiche:

- € 21.305,60 iva esclusa per il Lotto 1
- € 4.931,78 iva esclusa per il Lotto 2
- € 3.487,48 iva esclusa per il Lotto 3

Per eventuali servizi di sanificazione da eseguirsi su richiesta della stazione appaltante:

- € 300,00 iva esclusa per ciascun intervento nel Lotto 1
- € 150,00 iva esclusa per ciascun intervento nel Lotto 2
- € 150,00 iva esclusa per ciascun intervento nel Lotto 2

3. di procedere mediante Trattativa Diretta su MePA e provvedere alla stipula del contratto mediante MePA;
4. di imputare la relativa spesa, quantificata in € 29.724,86 annui iva esclusa (36.264,33 iva inclusa) e le eventuali spese complementari dovute ad opzioni contrattuali quantificate in massimo € 7.000 annui iva esclusa al capitolo n.3349 pg.1 del bilancio di previsione del Ministero dello Sviluppo Economico, esercizio finanziario 2022;
5. di incaricare il sign, Innocenzo Vignola, funzionario tecnico di ruolo presso questo Ispettorato, alla verifica di regolare esecuzione per quanto attiene la sede di via Manin, mentre per la DOP di Milano- Roserio il funzionario tecnico Giovanni Mascia e per la DOP di Mantova il funzionario tecnico Gino Gazzetta;
6. di provvedere agli obblighi di pubblicazione della presente determina mediante il portale SIGEF del Ministero dello sviluppo economico, al fine della successiva pubblicazione sul sito istituzionale dell'Amministrazione nella sezione Amministrazione Trasparente.

La DIRIGENTE

(Dott.ssa Guida Iorio)